



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום

23.01.2025

החלטה מס' 09

פרוטוקול 07/2025

בקשה מס' 2486

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה מטה להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל".
מדובר בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בתיקף ולתקופה המזערית הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים.

תקופת ותיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכולל מיום 06.02.2025 ועד ליום 05.08.2025 יהא כהתקשרות מסגרת בסך של עד 5,896,882 ₪ לפי הפירוט הבא של עלות השירותים:

א. עלות מועדוניות

- יופעלו 21 מועדוניות מלאות (5 ימים בשבוע), עבור כ 750 ילדים (20-15 ילדים בקבוצה של יומיים ו-15 20 ילדים נוספים בקבוצה של שלושה ימים).
- תעריף השמה במועדונית – 2,097 ₪ לחודש. לכל מסגרת מוקצים 15 מכסות, ועלות מועדונית לחודש: 31,455 ₪. סה"כ עבור 21 מועדוניות, כ-660,555 ₪ לחודש. 3,963,330 מיליון ₪ ל 6 חודשים.

ב. עלות קבוצות

- עבור קבוצה שתמשך 3 חודשים, אחת לשבוע מפגש של שעתיים (סה"כ 36 שעות): תעריף לקבוצת הורים-ילדים לחודש: 4,551 ₪. יופעלו 28 קבוצות הורים וילדים. עלות חודשית 127,439 ₪ ועלות של 764,568 ₪ ל 6 חודשי הפעלה.

ג. עלות מרכזי הורים ילדים:

- יופעלו שני מרכזי הורים ילדים אזוריים: אחד עבור 100 נפשות והשני עבור 60 נפשות. תעריף ההשמה עומד על 827 ₪ למושם לחודש.
- עלות מרכז הורים ל-100 נפשות לחודש: 82,700 ₪. עלות ל 6 חודשים: 496,200 ₪.
- עלות מרכז הורים ל-60 נפשות לחודש: 49,620 ₪. עלות ל 6 חודשים: 297,720 ₪.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

בטבלה הבאה מפורטים חלוקת השירותים בין המפעילים:

חוז ושם ארגון	סוג השירות	מס' מועדו'	מועדוניות תקצוב לכל מחוז	מס' קבוצות הורים	קבו' הורים תקצוב לכל מחוז	מרכז הורים ילדים	מרכז הורים ילדים מתוז תקצוב לכל מחוז	סה"כ למפעיל לחודש	ל-6 חודשים	הוצאות מיוחדות בהפעלה לכל התקופה	סה"כ להתקשרות החדשה
פנ - דים לצפון	שירות במלונות	8	251,640	20	91,028	-	342,668	2,056,005	2,056,005	-	2,056,005
פנ - דים לצפון	שירות במחוז צפון לחוזרים	7	220,185	-	-	2	132,320	2,430,030	2,115,030	315,000 עבור שכירות והסעות	2,430,030
פנ - דים	שירות במלונות	6	188,730	8	36,411	-	225,141	1,410,846	1,350,846	60,000 עבור הלנה לצוותים	1,410,846
פנ - דים		21	660,555	28	127,439	2	920,314	5,896,882	5,521,882	375,000	5,896,882

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

בעקבות פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" והשלכותיה, משפחות רבות מאזור דרום הארץ וצפונה, כולל משפחות נעדרים, חטופים ונרצחים, פונו למתקני קליטה (בבתי מלון או מתקנים אחרים) ברחבי הארץ. במתקני הקליטה שוהים הורים וילדיהם בכל טווח הגילאים שחוו אירועים טראומטיים, תוויית סכנה קיומית והעדר ביטחון ונאלצו לעזוב את בתיהם וסביבתם המוכרת באופן מדי, תוך ששגרת חייהם מופרת באחת. מדובר במצב חריג בכל קנה מידה, המעורר תחושות קשות של פחד קיומי וחרדה, חוסר וודאות וחוסר אונים המציפים קשיים וקונפליקטים ייחודיים למצב לצד החרפת מצוקות אישיות ומשפחתיות קיימות. מצב חריג זה מחייב הקמת והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים היכולים לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי וכן לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה ומתמשכת.

ממידע שנאסף ממתקני מפונים, הצרכים הרגשיים של הורים ושל הילדים בכל הגילאים גדולים מאוד, החל מתינוקות דרך ילדים ובני נוער, אשר להוריהם קשה לתווך את האירועים שחוו ונחשפו אליהם הילדים. בהתאם לכך המשרד נדרש למתן מענה בקרב ילדים והורים המצויים במצבי סיכון ומצוקה, ולגבש עבורם תכניות מותאמות לצרכים - מועדוניות לילדים אחרי שעות הפעילות החינוכית במלונות כולל שרות טיפולי ותמיכה רגשית ולימודית לילדים באמצעות עו"סים ומדריכים. כמו כן נדרש להפעיל קבוצות להורים לצורך הכוונה, הדרכה ומתן יעוץ לחיזוק התפקוד והחוסן האישי ההורי והמשפחתי. לשם כך, נדרש להקים מועדוניות ומערך קבוצות הורים במתקני הקליטה של המפונים, בהתאם לנתוני העצימות שעלו מהמלונות.

לאחר שלושה שבועות בהן המפונים שהו במלונות, מצב חריג זה חייב הקמה והנגשת שירותים טיפוליים גמישים ומותאמים לצרכים שיכלו לסייע בבניית חוסן אישי ומשפחתי, לסייע בחזרה לתפקוד יעיל ולמנוע היווצרותה של טראומה חמורה ומתמשכת שהחריפה מיום ליום.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

לאור זאת, ביום 06.11.2023, פרוטוקול מס' 151/2023, החלטה מס' 01, אישרה וועדת הפטור המשרדית, התקשרות בחירום, עם 3 ארגונים (עמותת יעדים לצפון, יד רחל ועמותת יחדיו), להפעלת מועדוניות וקבוצות הורים במתקני מפונים לצורך מתן מענה לצרכים שעלו בשל מלחמת "חרבות ברזל", בהתקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, לפי תקנה (2)3, מיום 06.11.2023 ועד ליום 05.02.2024 בסך כולל של עד 7,650,000 ₪ לאור המשך מצב החרום בארץ והצורך המתמשך למתן שירות זה, היה צורך חיוני להמשך הפעלת מועדוניות לילדים וקבוצות הורים במתקני מפונים, ההתקשרות הוארכה מעת לעת על ידי וועדת הפטור המשרדית, עד ליום 05.02.2025 בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצייב כנספח א', מתבקשת התקשרות נוספת לתקופה של 6 חודשים נוספים, להמשך הפעלת המועדוניות אשר מספקות מענה טיפולי חשוב ביותר לילדים המפונים והוריהם. מאז פרוץ המלחמה, פונו מביתם תושבים רבים נוספים מהצפון, וחלקם עדין שוהים כיום במלונות מפונים. אמנם מסתמנת היום מגמה להתזרזוז תושבי הצפון לבתיהם אולם עוד לא התקבלה החלטה ברורה שלצידה הנחיה לתושבים. לא זאת בלבד אלא שמפונים רבים מעדיפים להישאר לגור במתקני המפונים וברשויות אליהן פונו עד סוף שנת הלימודים על מנת לא לטלטל את הילדים ולאפשר להם לסיים את שנת הלימודים בבתי הספר והגנים בהם נמצאים. בסקר שנערך בקרב הורים לילדים המקבלים מענה במועדוניות ובקבוצות ההורים כיום, כשנשאלו האם יחזרו הביתה באם תתקבל החלטה ברורה בנושא, כמחצית אמרו שישארו עד סוף השנה היכן שמתגוררים על מנת לאפשר לילדים לסיים את שנת הלימודים, 8% אמרו שיחזרו בכל מקרה ברגע שיתאפשר, וכ-40% עוד לא יודעים אם יחזרו.

לאור המצב של חוסר ודאות לגבי משך שהות של המפונים במלונות וברשויות הקולטות בעקבות המצב הביטחוני. ובהתאם למיפוי הצרכים שנערך, במחוזות הדרום, המרכז והצפון מבקש הגורם המקצועי, להמשיך להפעיל את המועדוניות וקבוצות הביקפים הבאים: במחוז דרום והמרכז (ביחד) פעילות של 6 מועדוניות ו-8 קבוצות הורים. במחוז הצפון, פעילות של 15 מועדוניות, ולהגדיל את מספר הקבוצות ל-20. עוד מצייין הגורם המקצועי, כי המשרד פועל בהתאם להנחיות והחלטות של הגורמים המוסמכים (פיקוד העורף, ממשלה) לפי המצב הביטחוני, ובדרך כלל קשה מאוד לצפות את אורך ההתקשרות המבוקש. עם זאת יש ליצר יציבות במענים לפחות עד סוף שנת הלימודים הנוכחית. לכן ההתקשרות המבוקשת הינה לתקופה של 6 חודשים. יודגש, כי ההתקשרות עם הארגונים שלעיל נדרשת היות והם היחידים שנענו לפניית המשרד בעת הזו ומסוגלים לתת מענה מידי ומותאם לצורכי המשרד. כמו כן, הארגונים פועלים באזורים נרחבים, במספר רב של רשויות מקומיות, בעלי יכולת גיוס עובדים, יכולת לוגיסטית והפעלה מותאמת בדחיפות הנדרשת. בנוסף, מדובר בארגונים בעלי מומחיות וניסיון רב בהפעלת השירותים כאמור המספקים כיום שירותים עבור המשרד באמצעות הרשויות המקומיות לשביעות רצון המשרד. מצייב מכתב הגורם המקצועי

החלטת הוועדה:

לאור האמור לעיל, על רקע אי הודאות לגבי הנחיצות, המשך והיקף של הפעלת השירותים, מאחר ויש צורך מידי ודחוף להמשך מתן שירות חיוני זה וכי הפסקת השירות ומתן מענים תגרום לנזק ממשי, במצב הילדים והוריהם, מאשרת ועדת הפטור המשרדית, התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם הארגונים המפורטים בטבלה המצייב, לפי תקנה (2)3 לתקנות חוק חובת המכרזים מיום 06.02.2025 ועד ליום 05.08.2025 כהתקשרות מסגרת בסך של עד 5,896,882 ₪

נספח א' – מכתב הגורם המקצועי

נספח ב' – אישור תקציבי

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות. בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף (2)3 לתקנות חוק חובת המכרזים.

עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

מר יגב זוהר
חשבת המשרד

מר ינון אהרונ
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתת"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש. מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

